

ירושלים, כ' שבט תשפ"ד  
30 ינואר 2024  
פרוטוקול מס' 1

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת יועצים בשיחת וידאו "google meet" מיום 17.1.2024

פרוטוקול מס' 1

משתתפים: מר יוסי אברהם שלי, מנכ"ל המשרד, יו"ר הוועדה  
מר ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר  
עו"ד ליטל דוד, ראש צוות (ייעוץ, רכש ותמיכות), לשכה משפטית, חברה

עו"ד הדס שוגרמן, ממונה בכירה (ייעוץ ועניינים כלכליים), לשכה משפטית, משקיפה  
גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית  
גב' בת חן אילות, מנהלת תחום (פרויקטים לאומיים), נציגת יח' מקצועית  
מר טל הלימי, ר' מטה לשכת מנכ"ל, משקיף  
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת ועדת מכרזים

**התקשרות עם תא"ל (במיל') גל הירש עבור שירותי ייעוץ – כמתאם שו"ן בענייני חטופים, נעדרים, שבים ארצה ובני משפחותיהם**

**שם הספק ומספרו:** גל הירש (ת.ז. [REDACTED]) באמצעות די. גי. אגיליטי-קונספט בע"מ (מס' ספק 514131234)  
**תקופת ההתקשרות:** עד שנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופה נוספת בת עד שנה אחת  
**שווי ההתקשרות:** עד 498,072 ₪ לא כולל מע"מ לשנה והוצאות נוספות כפי שיפורטו בטבלה להלן שאומדן בסך של עד 59,148 ₪ לשנה, ובהתאם למימוש בפועל. שווי ההתקשרות הכולל לרבות שנת האופציה, ככל שתמומש, ולרבות אומדן ההוצאות הנוספות (ככל שיידרשו) עומד על סך של עד 1,114,440 ₪ לא כולל מע"מ  
**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותי ייעוץ  
**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:**

מנכ"ל המשרד מודיע כי הוא ממנה את מר ערן מנסנו, סגן חשב המשרד ואת עו"ד ליטל דוד, ראש צוות (ייעוץ, רכש ותמיכות), לשכה משפטית, כחברים בוועדת המכרזים המשרדית לעניין התקשרות עם מר הירש, באמצעות חברת די. גי. קונספט בע"מ שבבעלותו, עבור שירותי ייעוץ כמתאם שו"ן בענייני חטופים, נעדרים, שבים ארצה ובני משפחותיהם, בהתאם לתקנה 8(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – התח"ס), ולסעיפים 2.1 ו-2.2 להוראת תכ"ס מס' 7.1.1 שעניינה "ועדת המכרזים", וכן ממנה את גב' מעין אוחיון לרכז את עבודת הוועדה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' שבט תשפ"ד  
30 ינואר 2024  
פרוטוקול מס' 1

מצ"ב פנייתה של גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף בכיר תקציבים ופרויקטים, שממנה, מהמפורט בדיון הוועדה ומהשלמות ועדכונים שנמסרו לאחר הדיון, עולה כדלקמן:

**רקע כללי**

הטיפול בסוגיית השבויים והנעדרים מהווה נושא מורכב שמלווה את מדינת ישראל עשרות שנים. הסוגיה מצריכה טיפול בהיבטים שונים לרבות ליווי קבוע של משפחות השבויים והנעדרים, המצויות בתקופה קשה ביותר של משבר מתמשך. לאורך השנים התקשר משרד ראש הממשלה עם יועצים לטובת קבלת שירותי ייעוץ בעניין השבויים והנעדרים. עם זאת, מיום 31.10.22 רוכז נושא החטופים והנעדרים על ידי המזכיר הצבאי לראש הממשלה ללא ליווי של שירותי ייעוץ חיצוניים.

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה שבה חדרו מאות מחבלים ליישובים בדרום הארץ, מהיבשה, מהאוויר ומהים, וכן התבצע ירי מסיבי של אלפי רקטות לעבר שטח מדינת ישראל. במסגרת מתקפת טרור זו נרצחו למעלה מ-1,200 אנשים ונפצעו אלפים. כמו כן, כ-240 אנשים ובהם חיילים, תינוקות, ילדים, נשים וקשישים נחטפו לרצועת עזה על ידי ארגון הטרור חמאס, ומספר רב של אנשים הוגדרו כנעדרים. יצוין כי בנוסף למספר חסר התקדים של החטופים והנעדרים ממתקפת הטרור, שחלקם שבו ארצה והטיפול בעניינם ממשך, המדינה ממשיכה טיפול רציף גם בעניינם של השבויים והנעדרים מהתקופה שקדמה לה, לרבות מתן סיוע לבני משפחותיהם ועמידה בקשר עימן.

נוכח האירועים האמורים, עוד באותו יום, הכריז שר הביטחון על מצב מיוחד בעורף בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9(ג) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 (להלן – חוק ההתגוננות האזרחית). בהמשך לכך התקבלה באותו יום החלטה ע"י ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (מספר ב/22) בעניין נקיטה בפעולות צבאיות משמעותיות לפי סעיף 40(א) ו-40(א1) לחוק-יסוד: הממשלה.

כבר למחרת מתקפת הטרור האמורה, ביום 8.10.23, הודיע ראש הממשלה בכלי התקשורת השונים על מינויו של תא"ל (במיל') גל הירש, לתפקיד "הממונה על הטיפול בסוגיית החטופים והנעדרים", וזאת לפני שנבחנה האפשרות למנותו כאמור. מאז ועד היום פועל מר הירש בתחום זה בהיבטים שונים ברציפות וסביב השעון. לאור האמור, בסמיכות להודעת ראש הממשלה, הנחה מנכ"ל המשרד את אגף בכיר תקציבים ופרויקטים (בהעדר יחידה מקצועית ייעודית במשרד לנושא זה בעת הרלוונטית) לפעול להסדרת העסקתו או ההתקשרות עימו.

עקב הנסיבות החריגות שנבעו ממצב החירום חסר התקדים, ולנוכח ההודעה של ראש הממשלה בתקשורת כאמור, הטיפול במשפחות החטופים והנעדרים מתבצע בפועל בשיתוף ובמעורבות של מר הירש, אף בטרם הוסדר מעמדו כלפי המשרד, כמפורט בפרוטוקול זה.

במהלך בחינת הסדרה זו התעוררו סוגיות רבות שאותן נדרש לבחון ולשקול, לשם גיבוש הדרך המיטבית להסדרה כאמור, כפי שיפורט להלן.

בתחילה, הייתה כוונה להעסיק את מר הירש כעובד מדינה. משכך, החל המשרד בהליכים ליצירת משרת ממונה (שבויים ונעדרים) במשרד ראש הממשלה, כשהכוונה הייתה למנותו למשרה זו, ושבמסגרת תפקידו יעבוד הממונה בשיתוף פעולה עם המזכיר הצבאי, עם גורמי ביטחון ועם עובדי מדינה נוספים וינהל עובדים שיסייעו לו בתפקידו. בקשה זו נבחנה על-ידי המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (ציבורי-מנהלי) ועל-ידי נציב שירות המדינה ונקבע כי לא ניתן להעסיקו כעובד

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' שבט תשפ"ד  
30 ינואר 2024  
פרוטוקול מס' 1

מדינה כמבוקש בשל האישומים התלויים ועומדים כנגדו. על כן, הומלץ על ידם לבחון את האפשרות של רכישת שירותי ייעוץ ממר הירש כיועץ חיצוני במעמד קבלני.

בהתאם לכך, ובסמיכות לשיחה, אגף בכיר תקציבים ופרויקטים גיבש טיוטת מסמך פניה לוועדת יועצים שהועברה להתייחסות חשבות המשרד, הלשכה המשפטית וגורמים נוספים.

במסגרת עבודת הכנת הבקשה לוועדת היועצים בנושא התעוררו סוגיות שונות שהצריכו בחינה לאור הוראות התקשי"ר, לרבות נסמן 02.415 ונסמן 02.421; הנחיית היועמ"שית לממשלה מס' 1.1707 שעניינה "הסתייעות ביועצים חיצוניים בלשכות חברי הממשלה" (להלן – הנחיית היועמ"שית); הנחיית נציב שירות המדינה מס' 1.51 שעניינה "הנחיות להתקשרות והעסקת כח אדם שאינו עובד המדינה בתוך משרדי הממשלה" (להלן – הנחיית הנציב); הוראת תכ"ס מס' 8.1.1 שעניינה "התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים" (להלן – הוראת התכ"ס); ובשים לב לדו"ח מבקר המדינה בנושא "התקשרות משרד ראש הממשלה עם מתאם לטיפול בנושא השבויים והנעדרים". בתוך כך, נערכה בחינה מהותית של תכולת השירותים, של הגורם שיקבל את שירותי הייעוץ, ושל תנאי ההתקשרות עימו כיועץ – מתאם שו"ן בענייני חטופים, נעדרים, שבים ארצה ובני משפחותיהם, לרבות בכל הנוגע להיקף שעות הייעוץ, ותוך התייחסות לכך שהוא כבר עוסק בפועל בנושא, ושלא צורך כך הוקצה לו חדר במשרדי המינהלת.

בנוסף לכך, ביום 12.11.23 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1058 בעניין הקמת מינהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם והסדרה בעניין פעולות משל"ט "מהלב" (להלן – המינהלת ו-החלטת הממשלה).

החלטת הממשלה הטילה על מנכ"ל משרד ראש הממשלה להקים את המינהלת, שתפעל בהתאם להנחיות ראש הממשלה לתכלול הפעילות האזרחית הנגזרת מהמערכה להשבתם ארצה של החטופים והנעדרים ותוך אחריות כוללת על הקשר עם משפחותיהם ועם השבים ארצה. לטובת כך, בין היתר, הוטל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לפעול לגיבוש תפיסת ההפעלה של המינהלת בתיאום עם הגופים הרלוונטיים לפעילותה, כמפורט בהרחבה בהחלטת הממשלה.

באשר לגורם שלו יינתן הייעוץ, תחילה ציינו נציגות אגף בכיר תקציבים ופרויקטים כי הצורך הוא במתן שירותי ייעוץ לראש הממשלה ו/או למנכ"ל המשרד, ואולם אפשרות זו נפסלה לנוכח הוראת נסמן 02.415 לתקשי"ר, שלפיו "אין להעסיק בלשכות שרים, סגני שרים או מנהלים כלליים יועצים במעמד קבלני, אלא אם מדובר בהעסקת עוזר פוליטי, לשר או לסגן שר, בהתאם לפסקה 02.522 (ב) עליה יחולו הוראות התכ"ס בעניין זה". ניסיונות להחרגתו מהנסמן באישור נציב שירות המדינה לא צלחו בשלב זה, ולפיכך הובהר כי מר הירש לא יכול להיות מועסק כיועץ לראש הממשלה ו/או למנכ"ל המשרד במעמד קבלני. לשם השלמת התמונה יוער, כי לאחרונה התקבל אישור מנציב שירות המדינה שלפיה אין מניעה להמיר את המשרה בהעסקה קבלנית של יועץ פוליטי לראש הממשלה במשרה בהעסקה קבלנית של יועץ לראש הממשלה לענייני חטופים ונעדרים, ואולם משרת היועץ הפוליטי כבר מאוישת ולכן לא ניתן להמירה בשלב זה.

לאחר שיחות ודיונים רבים בנושא בין מנכ"ל המשרד, נציב שירות המדינה, המשנה ליועצת המשפטית לממשלה והלשכה המשפטית במשרד רה"מ הוחלט להמשיך במתווה של הסדרת התקשרות עם מר הירש כיועץ למשרד ולמינהלת בתחומי עיסוקה (ראה להלן), תוך החלת מגבלות ברורות לרבות זאת שלא יוכל להציג עצמו כממונה על התחום או לייצג את המדינה. כמו כן, הובהר למר הירש מראש, וכך גם יוגדר בהסכם ההתקשרות עימו, כי הוא אינו קובע מדיניות, אלא מייעץ לקובעי המדיניות, וכי הוא לא רשאי לנהל עובדי מדינה, ובכלל כך לתת להם הוראות. כמו כן, הוחרגו חלק מתנאי ההתקשרות לבקשת אגף תקציבים ופרויקטים ובאישור מנכ"ל המשרד, מקום שהוראות התקשי"ר, הנחיית הנציב והוראת התכ"ס מאפשרות זאת ובתנאים המאפשרים (ובתוך כך מקום מתן השירותים והקצאת מחשב).

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' שבט תשפ"ד  
30 ינואר 2024  
פרוטוקול מס' 1

יצוין כי ביום 15.1.2024 חתם מר הירש על הסדר ניגוד עניינים כחלק מהליך קליטתו כמתנדב במשרד ראש הממשלה, שלא הושלם, ושעם אישור התקשרות זו השלמתו תתייתר.

יצוין כי לאחר מועד הדיון בוועדת המכרזים וההשלמות שלאחריו, והואיל וביום 19.1.2024 נכנס מר ירון כהן לתפקידו כראש המינהלת, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1255 מיום 14.1.2024, פרוטוקול זה הובא לעיונו של מר כהן, והתייחסותו לאמור בו בהיבטים שונים הוטמעה בו. כמו כן נמסר כי מתנהלים מספר מכרזים לבעלי תפקידים במינהלת, בחלקם אף זכו מועמדים והם בהליך קליטה למשרד. בתוך כך נבחרה מנהלת אגף בכיר (מדיניות, קשרי חוץ וממשל) ועם השלמת קליטתה כעובדת, ההתקשרות תנוהל על-ידה.

### מהות הבקשה :

לאחר בחינת הדברים כמפורט ברקע הכללי, הוגשה בקשה על-ידי אגף בכיר תקציבים ופרויקטים שלפיה משרד ראש הממשלה יתקשר עם מר הירש עבור קבלת שירותי ייעוץ למשרד ראש הממשלה ולמינהלת כמתאם שבויים ונעדרים בענייני החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ובני משפחותיהם, הן לעניין ההליכים הנדרשים לצורך גיבוש תפיסת הפעלת המינהלת, והן בתחומים הבאים :

1. ייעוץ וליווי למינהלת ולמשרד ראש הממשלה בפעילות האזרחית בענייני חטופים, נעדרים, שבים ארצה ובני משפחותיהם, ובכללם שבויים ונעדרים מלפני מתקפת הטרור, לרבות מיפוי צרכים ומשאבים בהיבטי השירותים האזרחיים הנדרשים עבורם, הצפת פערים וסיוע בגיבוש פתרונות, ומתן ייעוץ באשר לניהול מאגר המידע ביחס לכך ועדכוננו.
2. ליווי וייעוץ למינהלת ולמשרד ראש הממשלה, בשיקוף תמונת מצב ביחס למאמצי השבתם ארצה של החטופים והנעדרים למשפחותיהם, בהתאם למידע שהתקבל מגופי הביטחון ובתיאום מולם.
3. ייעוץ למשרד ראש הממשלה ולמינהלת בנוגע לגיבוש תפיסת הפעלה של המינהלת ומתווה פעולה לאופן הטמעת הפעילות המתקיימת במשל"ט "מהלב" של פיקוד העורף במינהלת, ולרבות ייעוץ וליווי ההתאמות אשר יידרשו במבנה ההפעלה ומתווה הפעולה.

יצוין כי בשיחות ובפגישות המקדימות בין כלל הגורמים הרלוונטיים במשרד, בנציבות שירות המדינה ובמחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים לטובת מתן השירותים בתחומים אלה, ולבקשת המשרד הובהר כי במסגרת מתן השירותים בתחומים אלה, מר הירש יהיה רשאי להשתתף בפורומים, משלחות ומפגשים רלוונטיים, ולרבות דיונים ופגישות במעמד ראש הממשלה; וזאת בתחומי הייעוץ.

בהקשר זה יצוין להשלמת התמונה כי במסגרת הדיונים שקוימו, נמסר לחברי הוועדה כי מר הירש מוזמן גם לפורומים נוספים, על דעת ראש המל"ל; וזאת שלא במסגרת התקשרות זו והתשלום בגינם, ככל שיידרש, לא ישולם במסגרת התקשרות זו.

ההתקשרות מבוקשת בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 5(א)(2) לתח"ס. זאת, בשל האופי המיוחד של השירותים המבוקשים אשר דורש קיומם של יחסי אמון מיוחדים. יצוין כי מר הירש, החל לפעול בהיבטים שונים בתחום זה ממועד הודעת ראש הממשלה בכלי התקשורת השונים על מינויו, וכי מדובר בתפקיד רגיש אשר נמצא בראש סדר העדיפויות של הממשלה. כמו כן, נדרשת רציפות של הקשר והטיפול אל מול משפחות החטופים ועד כה, במשך כ-4 חודשים, מר הירש מבצע פעולות אלה תוך קבלת אמון מלא ותמיכה מצד הגורמים הרלוונטיים.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' שבט תשפ"ד  
30 ינואר 2024  
פרוטוקול מס' 1

עוד צוין בבקשה כי למר הירש ניסיון בהובלת עמ"ט אסטרטגית ואופרטיבית מול גופי הביטחון השונים, מומחיות בתחומי הקמת מערכים מיוחדים, ניהול פרויקטים גדולים, בניין והפעלת הכוח. כמו כן, ניסיון בעיצוב, תכנון והוצאה לפועל של מערכות ומבצעים, רב-זרועיים ורב-ארגוניים וכן בהובלת תהליכי מו"פ במפא"ת ובתעשיות הביטחוניות לאורך שנים.

כמו כן, למר הירש ניסיון, ידע ומומחיות של שנים רבות בתחום הביטחון, בין היתר, ניסיון רב שנים בפקוד על יחידות מבצעיות בכל הזירות, בפקודים ובמטכ"ל לרבות כוחות מיוחדים בצבא היבשה ובזרוע האוויר. בנוסף, הוא בעל ניסיון בהובלת עבודת מטה בין זרועית ובין ארגונית בשגרה, בחירום ובמלחמה.

בשל האופי המיוחד של השירותים המבוקשים מבוקש להתקשר דווקא עם מר הירש בשל ניסיונו המקצועי בנושאי השירותים האמורים, ובפרט בשל מעורבותו בעניין מאז מתקפת הטרור. כמו כן, מר הירש עונה על הדרישות המקצועיות הנדרשות למתן הייעוץ כמפורט לעיל.

לאור היקף שעות הייעוץ הצפויות, הן על בסיס התקשרויות עבר בתחום זה, הן לנוכח היקף הצורך שהורחב משמעותית בשל מתקפת הטרור, וכן על רקע היקף השעות שנמסר כי הושקעו על-ידו בכ-4 החודשים האחרונים, בשים לב בין היתר לדו"ח מבקר המדינה בנושא, שהתייחס גם לסוגיית הסכסס ההתקשרות והתגמול שניתן למתאם בהתאם לתכולות השירותים בזמנו, והיקף השעות הנדרש לצורך מתן שירותי הייעוץ המבוקשים, נערכה בחינת אפשרויות התמורה בגין מתן השירותים המבוקשים.

בהקשר זה יצוין כי במסגרת השיח עם גורמי המשרד, הוצג בתחילת התהליך כי היקף השעות החודשי של מר הירש צפוי להסתכם בכ-300 שעות חודשיות. לאור העובדה שהעלות השעתית של מר הירש צפויה להיות בסך של בין 317-357 ₪ לא כולל מע"מ (בהתאם לתעריף יועץ 1/2 בהודעת תכ"מ 8.1.1.1 "תעריפי התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים"), הנחה סגן חשב המשרד, להטמיע בהתקשרות שכר חודשי גלובלי קבוע (ריטיינר) העומד ע"ס של 41,506 ₪ בתוספת מע"מ ומקביל לשכר מנכ"ל במשרד ממשלתי, וזאת משיקולי יעילות כלכלית, בהתחשב בכך שהתשלום החודשי בעבור שירותי הייעוץ לפי ערך שעות והיקף שעות חודשי, צפוי להיות גבוה באופן משמעותי. נציגת הלשכה המשפטית ציינה כי יש לשים לב לכך שמדובר במתווה החורג משיטות ההתקשרות המנויות בהוראת התכ"ס (תפוקות/תשומות), אך ניתן להבין את הרציונל בבחירת מתווה זה, הואיל ויש בו חסכון כלכלי. כמו-כן, נמסר ע"י סגן החשב כי צורת התקשרות זו תיבחן במהלך תקופת ההתקשרות מדי רבעון בין היתר ביחס לאפשרות למעבר להתקשרות לפי תשומות/תפוקות, ככל שניתן יהיה להגדירן, וזאת בהתאם למצב הדברים בפועל, בין היתר על פי תצהיר שעות שיתבקש מר הירש להגיש מדי רבעון. ככל שיהיה צורך בכך, תותאם צורת ההתקשרות, בכפוף לאישור ועדת המכרזים. בחינה עיתית זו תעוגן בהסכם ההתקשרות.

עוד יצוין כי היקף התשלום ושיטת התשלום (ריטיינר) התבססו על אומדן השעות כפי שנמסר במועד תחילת הטיפול בבקשה זו שכללה גם שירותים בהיבטים נוספים (לרבות ביטחוני). בהמשך וכפי שעולה מהפרוטוקול, צומצמו השירותים כמפורט בסעיפים 1-3 לעיל מהסיבות המפורטות בפרוטוקול זה, ולפיכך נבחן מחדש מול ראש המינהלת אומדן השעות החודשי הצפוי של שירותי הייעוץ על מנת לתקף את כדאיות המודל. בנוסף, נבחן עימו אם לנוכח תכולת השירותים העדכנית ניתן להגדיר מדדי תפוקה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' שבט תשפ"ד  
30 ינואר 2024  
פרוטוקול מס' 1

ראש המינהלת השיב לשאלות אלה ביום 28.1.24 כדלהלן:

"להלן התייחסותי:

- א. **בנושא התפוקות** – אין יכולת לקבוע תפוקות בסוג התפקיד הנ"ל לאור העובדה שכלל הפעולות הנעשות במסגרת המנהלת ותפקידו המיועד של מר הירש נועדו לתת מענה לטיפול במשפחות בהיבט האזרחי כשפעילות זו מורכבת ממגוון רחב של תהליכים אשר אינם יכולים לבוא לידי מדידה.
- ב. **בנושא שעות העבודה** – היקף השעות המוערך, בהתבסס על היקף העבודה הקיים כיום במנהלת, לא יפחת מהיקף השעות שצויין במסמך (יש לקחת בחשבון כי במסגרת הפעילות המנהלת וכן מר הירש, נדרשים מדי ימי שישי ושבת לפעילות בהתאם לנסיבות המתפתחות) ובכל מקרה לא יפחת מ-250 שעות.
- מכיוון שהפרוטוקול הקיים נותן מענה לאפשרות שהיקף השעות הנדרש יפחת בהמשך (כולנו תקווה שאכן הדבר יתאפשר), ובהתאם לכך תתקבל החלטה המאפשרת את אופן התשלום מריטיינר לתשלום שעותי, הריע שאינני רואה בעיה בניסוח הפרוטוקול הקיים".

כמו כן, התייחס ראש המינהלת גם לתכולת השירותים ומסר כי היא מקובלת עליו.

לנוכח ההתייחסות שלעיל, סבורים חברי הוועדה כי נכון יותר לאשר את תנאי ההתקשרות באופן של ריטיינר חודשי על פי העלות שסוכמה (41,506 ₪ לא כולל מע"מ לחודש) וזאת משיקולי יעילות כלכלית. הנושא יבחן מדי רבעון כאמור לעיל וככל ויידרש לבחון שינוי במתווה ההתקשרות יובא הנושא לדיון בוועדת המכרזים לשם קבלת החלטה, בהתאם לתקנה 8א(א)(11) לתח"ס.

בשל הפעילות המיוחדת הנדרשת למשימה זו, כתב מנכ"ל המשרד מכתב לוועדת המכרזים שלפיו מבוקש לאשר למר הירש החזר הוצאות, ככל שיהיו במהלך ביצוע השירותים, ובתוך כך: החזר בעבור פוליסת ביטוח חיים, בשל אופיו הייחודי של התפקיד, לרבות זאת שבמסגרת הייעוץ מר הירש נדרש לשהות בחו"ל ובכל רחבי הארץ כולל באזורי קו העימות ובאזורים רגישים נוספים ולנוכח היותו מזוהה עם שירותי הייעוץ קיימת חשיפה לאיומים הנובעים מתפקיד זה. בנוסף, מבוקש החזר הוצאות עבור נסיעות בארץ בהתאם להוראת תכ"ס מס' 8.1.1 בעניין התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים; החזר הוצאות לגורם אשר אינו עובד מדינה, בעבור טיסות לחו"ל (במחלקת תיירים בלבד), לרבות קצובות שהייה, לינה והחזרי הוצאות בחו"ל, בהתאם להוראת תכ"ס מס' 13.10.1; החזר בגין פעילויות נוספות כגון אירוח אישיים מחו"ל, בהתאם לקווים המנחים בהוראת תכ"ס מס' 13.4.5 והוצאות נוספות כגון הוצאות בגין טלפון נייד (בדומה להסדר שחל על עובדי מדינה, הואיל והוא צפוי לשמש אותו רק לעניין החטופים וכחלק מהקשר עם המשפחות). היקף ההוצאות האמורות מוערכות בסך שנתי של עד 45,000 ₪ שמסתמך על היקפי ההוצאות שבוצעו במסגרת התקשרויות דומות של המשרד.

ההתקשרות עם מר הירש נדרשת לתקופה של שנה עם אופציה לשנה נוספת, ומבוקש כי בהסכם ההתקשרות ייקבע מנגנון לסיים ההתקשרות בתוך 10 ימים בכל שלב בתקופת ההתקשרות, בהודעה בכתב.

בהתאם לכך, מצ"ב פירוט היקף ההתקשרות המבוקש לא כולל מע"מ (ככל שנדרש):

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' שבט תשפ"ד  
30 ינואר 2024  
פרוטוקול מס' 1

שנתי	חודשי	
₪ 498,072	₪ 41,506	תשלום חודשי גלובלי קבוע (ריטיינר), לא כולל מע"מ:
₪ 14,148	₪ 1,179	החזר הוצאות בגין פוליסת ביטוח חיים (בהתאם לפוליסה קיימת של מר הירש):
₪ 45,000		אומדן החזר הוצאות בהתאם לביצוע בפועל בהתאם להוראות התכ"ס הרלוונטיות המפורטות לעיל ובכפוף לאישור מראש מאת הגורמים הרלוונטיים במשרד:
₪ 557,220		סה"כ אומדן לשנה לא כולל מע"מ:

בבקשה פורטו היבטים שונים של תנאי ההתקשרות ולרבות החריגה המבוקשת מאלה המוגדרים בהנחיית נציב שירות המדינה מס' 1.51 וצוין כי היא הוגשה על דעת מנכ"ל משרד ראש הממשלה שהוא ה"אחראי" לפי סעיף 01.111 לתקשי"ר, וכן בהתאם להחלטת ממשלה מס' 1058 מיום 12.11.2023, האחראי בין היתר על הקמת המינהלת, על גיבוש תפיסת ההפעלה שלה ועל ההנחיות המקצועיות למשל"ט מהלב עד להקמת המינהלת.

### דיון הוועדה ונימוקים

נציגות אגף בכיר תקציבים ופרויקטים הציגו את הבקשה ואת השתלשלות העניינים כמפורט לעיל ונציגת הלשכה המשפטית הציגה את ההיבטים המשפטיים שהתעוררו בהשתלשלות המתוארת עד למועד דיון זה.

נציגת הלשכה המשפטית מציינת כי בקשת המשרד ששירותי הייעוץ יינתנו לרה"מ נבחנה, והובהר בעניין כי בהתאם להוראת נסמן 02.415 בתקשי"ר, אין להעסיק יועץ במעמד קבלני בלשכות שרים, סגני שרים ומנכ"לים (למעט עוזר פוליטי בהעסקה קבלנית בלשכות שרים או סגני שרים בהתאם להוראת התכ"ס בעניין).

עוד הובהר כי בהתאם להנחיית היועמ"שית לממשלה מס' 1.1707 שעניינה "הסתייעות ביועצים חיצוניים בלשכות חברי הממשלה", העסקת יועץ חיצוני הפועל מטעמו של חבר הממשלה, בתחומי הפעילות של המשרד הממשלתי וכחלק מהתפקיד שאותו ממלא חבר הממשלה, מעוררת קשיים וסיכונים משפטיים, לרבות בהיבטים של ניגודי עניינים, מישורי יחסי העבודה, תביעות אזרחיות, וכן בתחום המינהל התקין, וכי על מנת להימנע מסיכונים וקשיים אלה, הכלל הוא כי יש להימנע מהעסקת יועצים חיצוניים בלשכות חברי הממשלה. ההנחייה קובעת כי במקרים חריגים ניתן יהיה לחרוג מכלל זה, אך זאת בהתאם להנחיות התקשי"ר בעניין זה, ובכפוף לאישור נציבות שירות המדינה.

לנוכח האמור, והואיל ולא ניתן אישור נציבות שירות המדינה לבקשת המשרד להחרגה כאמור, הוצע לבחון כי שירותי הייעוץ של מר הירש יינתנו ליחידה ייעודית שתוקם במשרד לעניין זה. בהמשך לכך, ובשל הצורך בתכלול ובטיפול מיטבי בחטופים, בנעדרים, בשבים ארצה ובמשפחותיהם נקבע בהחלטת ממשלה מס' 1058 מיום 12.11.2023 כי תוקם "מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ארצה ומשפחותיהם", שתפעל בהתאם להנחיות ראש הממשלה לתכלול הפעילות האזרחית הנגזרת מהמערכה להשבתם ארצה של החטופים והנעדרים ותוך אחריות כוללת על הקשר עם משפחותיהם ועם השבים ארצה. לטובת כך, הוטל על מנכ"ל משרד ראש הממשלה לגבש את תפיסת ההפעלה והאמצעים הנוספים הדרושים למימושה של החלטת הממשלה, בתיאום עם הגופים הרלוונטיים לפעילותה, כמפורט בהחלטת הממשלה.

בהמשך לכך, נערכה בחינת האפשרות כי שירותי הייעוץ יינתנו למשרד ולמינהלת.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' שבט תשפ"ד  
30 ינואר 2024  
פרוטוקול מס' 1

כידוע התקשרות עם יועץ חיצוני כפופה להוראות פרק 02.4 לתקשי"ר בעניין יועצים, ולמגבלות המנויות בהוראות תכ"ס מס' 8.1.1 בעניין "התקשרויות עם נותני שירותים חיצוניים" שסעיף 1.3 בה מבהיר כי נציבות שירות המדינה פרסמה חוזר הנחיות בדבר תנאים להתקשרות המשרדים עם כוח אדם, שלא במסגרת יחסי עובד-מעביד בכדי להסדיר ולפקח על אופן העסקת עובדים חיצוניים, המועסקים בפועל בתוך משרדי הממשלה ועל מנת למנוע העסקה שאינה תקינה. עמידה בהנחיות כאמור מהווה תנאי מקדים להתקשרות עם נותני שירותים חיצוניים.

וכן בהנחיית נציב שירות המדינה מס' 1.51 בעניין "הנחיות להתקשרות והעסקת כוח-אדם שאינו עובד המדינה בתוך משרדי הממשלה", (להלן – הנחיית הנציב).

בענייננו, ביקש מנכ"ל המשרד חריגות מתנאי התקשרות עם יועץ חיצוני, ובכללן כי מר הירש ייתן שירותים 'כתף אל כתף', מחדר במשרדי המינהלת, לנוכח נסיבות העניין המיוחדות ובשל הצורך בקיום קשרי עבודה שוטפים עם המנהלת ועם גורמים נוספים, מערכות צה"ל וגורמי הביטחון היושבים במתחם, ששירותי הייעוץ יינתנו בהיקף שעות שעולה על היקף משרה של עובד מדינה, וכי יוקצו לו טלפון נייד ומחשב מהמשרד.

בהמשך לכך ולאור האמור, בחנה הלשכה המשפטית את אופן ההתקשרות המבוקש, למתן ייעוץ למינהלת ולמשרד ואת תנאיה, כמפורט בבקשתו של המנכ"ל, בין היתר בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה, להנחיית הנציב ולהוראות התכ"ס. הבחינה העלתה כי מאפיינים שונים של ההתקשרות המבוקשת - החל מתוארו של היועץ כ"ממונה", היקף השעות המבוקש, מתן הייעוץ "כתף אל כתף" עם ראש המינהלת כמו גם הקצאת חדר במשרדי המינהלת, טלפון נייד ומחשב - אינם תואמים את ההוראות המפורטות לעיל ומעלים חשש להשתלבות במערכת הארגונית וההירארכית של המשרד ולייצוג המשרד כלפי חוץ, ומכאן מעלים חשש לעקיפת חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, לעקיפת ההנחיה הקונקרטי בעניינו של מר הירש כי לא ניתן להעסיקו כעובד מדינה וכן לחשיפת המשרד לטענה בדבר קיום יחסי עבודה.

על כן, פנתה הלשכה המשפטית למשרד המשפטים לבחינת האפשרות להתקשר תוך ההחרגות המבוקשות, בשים לב גם לאמור בדו"ח מבקר המדינה בדבר הצורך בבחינת היבטי יחסי עבודה בהתקשרות זו, וכן לחששות המועלים מחד גיסא, ולחשיבות רציפות הטיפול בנסיבות הקונקרטיות מאידך גיסא.

ממענה משרד המשפטים, לאחר בחינה גם עם נציבות שירות המדינה, עולה כי ניתן לאשר את ההתקשרות שהתבקשה, אך זאת תוך מספר הגבלות על אופי ההתקשרות בהתאם לכללים החלים על כל יועץ קבלני באשר הוא. עיקרי המגבלות, בדומה לכל יועץ, הן כי מר הירש לא יהיה "הממונה על השבויים והנעדרים", לא ייתן הוראות לעובדי מדינה ולא ייצג את המדינה.

לאחר דיונים נוספים עם המשנה ליועצת המשפטית לממשלה ועם גורמי המשרד בעניין הגבלות אלה, הוחלט כי מר הירש יוגדר כמתאם שו"ן בענייני חטופים, נעדרים, שבים ארצה ובני משפחותיהם, והובהר כי שירותיו יינתנו למשרד ראש הממשלה ולמינהלת, בתכולות השירותים כמפורט לעיל, וכי המגבלות שנקבעו יעוגנו בהסכם ההתקשרות תוך תיאום עם משרד המשפטים.

כפי שעולה מנוסח הבקשה, היא מוגשת על דעת מנכ"ל המשרד ומשקפת את עמדתו באשר להתקשרות ולצרכים הנובעים ממנה, בשים לב להיותו ה"אחראי" הרשאי בהתאם להנחיית הנציב להחריג את תנאי ההתקשרות, לאחר קבלת חוות דעת משפטית.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' שבט תשפ"ד  
30 ינואר 2024  
פרוטוקול מס' 1

לאחר הפירוט הנ"ל, הוועדה דנה בסיווג ההתקשרות, לאור בקשת אגף תקציבים ופרויקטים לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 5(א)(2) ו-5(ה) לתח"ס, בשל האופי המיוחד של השירותים המבוקשים הדורשים יחסי אמון, ואשר מצריך יועץ בעל ניסיון רלוונטי.

תקנה 5(א)(2) עוסקת בהתקשרות לביצוע עבודה הדורשת יחסי אמון מיוחדים. לפי תקנה 5(ג)(1) התקשרות כאמור תיעשה בדרך של פנייה תחרותית להצעות (ההליך מפורט בתקנה 5(ד)). לפי תקנה 5(ג)(2) ועדת המכרזים רשאית לקבוע שבנסיבות העניין אין זה אפשרי ומוצדק לערוך את ההתקשרות בדרך של פנייה תחרותית ובמקרה זה ההתקשרות תיעשה בדרך של בדיקת כמה הצעות הבאות בחשבון (כמפורט בתקנה 5(ה) לתח"ס). סעיף 2.2.4.3 להוראת התכ"ס 7.7.4 בעניין "בעל מקצוע מומחה" מפרט כי ועדת המכרזים תערוך פנייה לקבלת הצעות לכל הפחות ל-3 מציעים בהתחשב בשווי ההתקשרות ובמהותה, אולם בהתאם לסעיף זה, במקרים חריגים תהיה ועדת המכרזים רשאית לאשר פנייה לקבלת הצעות לפחות מ-3 מציעים.

בקרב חברי הוועדה אין מחלוקת בדבר הנחיצות בקבלת החלטה בעניין זה תוך רגישות מקסימלית כלפי המשפחות, שלנוכח חוסר הוודאות הקיימת ממילא בשל מצבם של משפחות החטופים והנעדרים, מתחייבות יציבות ורציפות בטיפול בעניין; בנסיבות חריגות אלו שבהן מדובר בשירותים רגישים ומיוחדים, שכבר ניתנים על ידי מר הירש מראשית הדרך מזה כ-4 חודשים, הגם שטרם הוסדרה התקשרות עימו, סבורים חברי הוועדה כי אכן אין מקום במקרה זה לערוך מכרז פומבי/או פנייה תחרותית בין מספר מציעים ואף לא בבדיקת הצעות נוספות, בהיעדר רלוונטיות בנסיבות המתוארות, וניתן לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז, בהתאם לתקנה 5(א)(2) לתח"ס, כמבוקש.

ראש אגף בכיר תקציבים ופרויקטים ציינה כי קיימת היתכנות שתוגש בקשה נפרדת לבחינת ועדת בדיעבד ביחס לפועלו של מר הירש עד כה. לעניין זה, מציינת נציגת הלשכה המשפטית כי ועדת היועצים אינה הפורום לדון בבקשה זו שאינה בסמכותה ומפנה את תשומת לב סגן חשב המשרד כי בוועדת בדיעבד, ככל שתוגש בקשה בנושא, יש לתת את הדעת למכתבו של עורך דינו של מר הירש בדבר ביצוע התפקיד על ידי הירש בהתנדבות מלאה, לחתימתו על הסדר ניגוד עניינים במסגרת הליך קליטתו כמתנדב במשרד ראש הממשלה ולפרסומים בתקשורת לעניין התנדבותו. מנכ"ל המשרד ציין במכתבו הנ"ל כי הוא סבור שיש להסדיר את התשלום רטרואקטיבי וכי הוא תומך בצורך ובבקשה.

בהסכם ההתקשרות עם היועץ ייקבע מנגנון ביטול מיידי של ההסכם על ידי מתן הודעה בכתב ליועץ שתישלח 10 ימים מראש.

באשר לבקשת המנכ"ל לאישור החזר הוצאות (שחלקן חריגות) ליועץ, כפי שעודכנה ביום 29.1.24, הובהר לחברי הוועדה כי מדובר בהוצאות נסיעות בארץ ובחו"ל (במחלקת תיירים בלבד), לינה ואש"ל בחו"ל בהתאם להוראות התכ"ס הרלוונטיות לרבות אישור הגורמים הרלוונטיים במשרד. כמו כן, התבקש אישור על החזר הוצאות בגין פוליסת ביטוח חיים הואיל וקיימת חשיפה לאיומים הנובעים מתפקיד רגיש זה.

לעניין החזר הוצאות על ביטוח חיים, מקבלים חברי הוועדה את הבקשה שהמשרד יממן את פוליסת ביטוח החיים (שכבר קיימת למר הירש עוד בטרם החלה ההתקשרות עם המשרד), מיום החתימה על ההסכם, וזאת מהסיבות שצוינו במכתב המנכ"ל מיום 29.1.24 כמפורט לעיל. בדיקה שנערכה עם סוכן הביטוח של מר הירש ביום 30.1.2024 העלתה כי לא תהיה התייקרות של הפוליסה הקיימת (ביטוח חיים) כתוצאה מהתקשרות זו וכן כי אין למר הירש פוליסת ביטוח

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' שבט תשפ"ד  
30 ינואר 2024  
פרוטוקול מס' 1

אחריות מקצועית שכן לדבריו זו לא נדרשת עבורו. יצוין כי עניין זה נבחן מול נציגת חברת ענבל ביום 30.1.2024 וסוכם כי הסכם ההתקשרות עם היועץ יכלול את נספח ג' לעניין הביטוח וזאת בהתאם להוראת תכ"ס מס' 4.2.1.  
לשאלת סגן החשב מדוע נדרש לספק עבורו טלפון נייד, נמסר כי נדרש עבורו טלפון נייד עם קו נפרד בכדי שישימש אותו רק לעניין החטופים וכחלק מהקשר עם המשפחות. סגן החשב הבהיר, כי הטלפון הנייד שיסופק לו הוא רכוש של המשרד ויוחזר למשרד עם סיום ההתקשרות.

### החלטת הוועדה

בנסיבות המיוחדות הנובעות מאופי התפקיד הייחודי, ובשים לב להשתלשלות העניינים המפורטת לעיל, מחליטה הוועדה לסווג את ההתקשרות עם מר הירש, באמצעות חברת די. גיי. אגיליטי-קונספט בע"מ, בפטור ממכרז עפ"י תקנה 5(א)(2) ותקנה 5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן-**התקנות**).  
לאור היקף ההתקשרות, אישור הוועדה כפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית, וזאת בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות, הקובעת כי החלטה של ועדת מכרזים בנוגע להתקשרות בפטור ממכרז ששוויה עולה על 150,000 שקלים טעונה את אישור ועדת הפטור המשרדית.

מודל ההתקשרות ייבחן מדי רבעון כאמור ברקע לפרוטוקול וככל שיעלה הצורך יועבר לדיון בוועדה.

**שם הספק ומספרו:** גל הירש (מס' ת.ז. [REDACTED]) באמצעות חברת די. גיי. אגיליטי-קונספט בע"מ (מס' ספק 514131234)

**תקופת ההתקשרות:** עד שנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופה נוספת בת עד שנה אחת.  
**שווי ההתקשרות:** עד 498,072 ₪ לא כולל מע"מ לשנה והוצאות נוספות כפי שפורטו בטבלה לעיל שאומדן בסך של עד 59,148 ₪, בהתאם לביצוע בפועל. שווי ההתקשרות הכולל לרבות שנת האופציה, ככל שתמומש, ולרבות אומדן ההוצאות הנוספות (ככל שיידרשו) עומד על סך של עד 1,114,440 ₪ לא כולל מע"מ.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותי ייעוץ

**תקנה תקציבית:** 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ' שבט תשפ"ד  
30 ינואר 2024  
פרוטוקול מס' 1

30/01/2024

30/01/2024

X יוסי שלי

X ערן מנסנו

ערן מנסנו

נחתם על-ידי: Mansano Eran ID\_060172020

יוסי שלי

30/01/2024

30/01/2024

X דרורית שטיינמץ

X ליטל דוד

דרורית שטיינמץ, נציגת יח' מקצועית

ע"ד ליטל דוד

נר